Врз основа на член 87-г од Законот за превоз во патниот сообраќај (Сл. весник на РCМ“ бр.68/2004, 127/2006, 114/2009, 83/2010, 140/2010, 17/2011, 53/2011, 6/2012, 23/2013, 120/2013, 163/2013, 187/2013, 42/2014, 112/2014, 116/2014, 44/2015, 124/2015, 129/2015, 193/2015, 37/16, 71/16, 64/2018, 140/18 и 163/18), член 68-а од Законот за јавни патишта („Сл.весник на РCМ“ бр. 84/2008, 52/2009, 114/2009, 124/2010, 23/2011, 53/2011, 44/2012, 168/2012, 163/2013, 187/2013, 39/2014, 42/2014, 166/14, 44/15, 116/2015, 150/15, 31/16, 71/16, 163/16 ), член 15 од Законот за инспекциски надзор („Сл. весник на РCМ“ бр.50/10, 162/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15, 53/16, 11/18, 83/18 и 120/18) и член 55 став 2 од Законот за организација и работа на органите на државната управа („Сл. весник на РCМ“ бр.58/2000, 44/2002, 82/2008, 167/2010, 51/2011, 96/19, 110/19, 154/19), Директорот на Државниот инспекторат за транспорт донесе

**ГОДИШНА ПРОГРАМА**

**ЗА РАБОТА НА ДРЖАВНИОТ ИННСПЕКТОРАТ ЗА ТРАНСПОРТ**

**ЗА 2020 ГОДИНА**

1. Со годишната програма за работа на инспекторите при Државниот инспекторат за транспорт за 2020 година (во натамошниот текст: Програма) се утврдуваат постапката за вршење инспекциски надзор со кој се уредуваат:
* Условите и начинот на управувањето, планирањето, изградбата, реконструкцијата, одржувањето, заштитата, финансирањето, и надзор на јавните патишта.
* Условите и начинот за вршење превоз на патници и стока во внатрешниот и меѓународниот патен сообраќај.
* Условите и начинот на вршење на превоз на опасни материи во внатрешниот и меѓународниот патен сообраќај.Условите кои треба да ги исполнуват амбалажата и превозните средства, должностите на лицата кои учествуваат во превозот на опасни материи, назначување на советник за безбедност, оспособување на лицата кои учествуваат во превозот на опасни материи.
* Условите и начинот на работното време и задолжителните одмори на мобилните работници и возачите во патниот сообраќај, времето на управување со моторно возило, прекин на управување со возилото и периоди на одмори на возачите кои вршат превоз стока и патници во патниот сообраќај, начинот, условите и постапката за добивање на

овластување за работилница и уредите за записи во патниот сообраќај (тахографи).

* Начинот на изградбата, опремувањето, одржувањето, функционирањето и управувањето со жичари и ски-лифтовите како и начинот и заштитата на превозот на лица со жичарите и ски-лифтовите.
* Се уредува Нерегистрирана дејност, исклучоците затоа што не се смета за вршење на Неригистрирана дејност, со учесниците во вршењето на Нерегистрирана дејност, надлежните органи за постапување при спречување и заштита од појавата на неригистрирана дејност, инспекциски надзор на спроведувањето на овој закон, управните мерки за заштита, како и прекршочни одредби.

**I. Вовед**

1. Врз основа на член 13 став 3 од Законот за инспекциски надзор („Сл. весник на РCМ“ бр.50/10, 162/10, 157/11, 147/13, 41/14, 33/15, 193/15, 53/16, 11/18, 83/18 и 120/18) и член 87-б од Законот за превоз во патниот сообраќај (“Сл весник на РCМ“ бр. 68/04, 127/06, 114/09, 83/10, 140/10, 17/11, 53/11, 6/12, 23/13, 120/13, 163/13, 187/13, 42/14, 112/14, 166/14, 44/15, 124/15, 129/15, 193/15, 37/16, 71/16, 64/18, 140/18 и 163/18), Државниот инспекторат за транспорт е орган во состав на Министерство за транспорт и врски со својство на правно лице, има сопствена сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведува постапки за вработување согласно со закон и одлучува за правата и обврските од работен однос.
2. Со Државниот инспекторат за транспорт раководи Директорот.
3. Организацијата на Државниот инспекторат за транспорт како и работните места, работите и задачите на врботените се утврдуваат со актите за внатрешна организација и систематизација на работнтие места, како што е прикажан во органограмот табела 1, дадена во прилог:



 **1. Организациона поставеност е следна:**

1.1 Државен советник за подршка на директор - 1 - празно;

**2. Сектор за Инспекциски надзор**

2.1 Раководител на Сектор за инспекциски надзор-главен инспектор -1- празно; 2.2 Помошник раководител на Сектор за инспекциски надзор-помошник главен инспектор -1-празно;

* 1. **Одделение за инспекциски надзор над јавните патишта и жичари и ски лифтов**

2.1.1 Раководител на одделение за инспекциски надзор над патиштата, жичари и ски лифтови - Виш инспектор - 1- празно;

2.1.2 Советник инспектор за патишта за град Скопје – 1-празно

2.1.3 Советник инспектор за патишта за град Тетово - 1 - пополнето;

* + 1. Советник инспектор за патишта за град Гостивар и Дебар -1- пополнето;
		2. Советник инспектор за патишта за град Охрид, Струга и Кичево - 1-пополнето;
		3. Советник инспектор за патишта за град Битола, Демир Хисар и Ресен -1-пополето
		4. Советник инспектор за патишта за град Прилеп, Македонски Брод и Крушево - 1- празно;
		5. Советник инспектор за патишта за град Радовиш и Струмица - 1-пополнето;
		6. Советник инспектор за патишта за град Гевгелија, Демир Капија и Валандово - 1-пополнето;
		7. Советник инспектор за патишта за град Кавадарци, Велес и Неготино - 1-пополнето;
		8. Советник инспектор за патишта за град Кочани, Штип, Пробиштип и Св.Николе - 1-пополнето;
		9. Советник инспектор за жичари и ски - лифтови -1-пополнето
* Систематизирани работни места 12, поплнети 9 работни места.

**2.2 Одделение за инспекциски надзор над патниот сообраќај**

2.2.1 Раководител на одделение за инспекциски надзор над патниот сообраќај-Виш инспектор - 1-празно;

* + 1. Советник инспектор за патен сообраќај за град Скопје – 2/1-пополнет;1-празно
		2. Советник инспектор за патен сообраќај за град Тетово - 1 – пополнето;
		3. Советник инспектор за патен сообраќај за град Гостивар и Дебар -1-празно;
		4. Советник инспектор за патен сообраќај за град Струга - 1 - пополнето;
		5. Советник инспектор за патен сообраќај за град Битола, Демир Хисар и Ресен - 2 – пополнети;
		6. Советник инспектор за патен сообраќај за град Охрид и Кичево- 1- пополнето;
		7. Советник инспектор за патен сообраќај за град Прилеп , Крушево и Македонски Брод -1-пополнето;
		8. Советник инспектор за патен сообраќај за град Гевгелија, Струмица, Валандово и Демир Капија -1-пополнето;
		9. Советник инспектор за патен сообраќај за град Свети Николе и Пробиштип - 1- пополнето;
		10. Советник инспектор за патен сообраќај за град Штип, Радовиш Кочани и Виница -1-пополнет
		11. Советник инспектор за патен сообраќај за град Берово, Пехчево и Делчево -1- пополнето;
		12. Советник инспектор за патен сообраќај за град Кочани и Виница -1-празно;
		13. Советник инспектор за патен сообраќај за град Кавадарци и Неготино -1-пополнето;
		14. Советник инспектор за патен сообраќај за град Велес - 1-пополнето;
		15. Советник инспектор за патен сообраќај за град Крива Паланка, Куманово и Кратово -1- пополнето;
		16. Помошник инспектор-соработник за паатен сообраќај за град Гостивар

-1-пополнето;

* + 1. Советник за административно работи-1-празно
* Систематизирани работни места 20,попонети 15 работни места.

 **3. Сектор за нормативно - правни работи и општи работи**

3.1 Раководител на Сектор за нормативно правни работи и општи работи - 1 - празно;

3.2 Помошник раководител на Сектор за нормативно правни работи,

 општи работи и меѓународна соработка - 1-празно;

* 1. **Одделение за нормативно - правни работи**

3.1.1 Раководител на одделение за нормативно правни работи и општи работи -1-празно;

* + 1. Советник за нормативно и правни работи од областа на патниот сообраќај, јавните патишта и жичари и ски лифтови- 1- празно;
		2. Помлад соработник за правни работи -1-пополнето;
		3. Помлад соработник за административни работи- 2- пополнети
		4. Помлад референт за канцелариско-документационо работење на предметите – 1 -пополнето
* Систематизирани работни места 8,поплнети 4 работни места.

* 1. **Одделение за општи работи**

3.2.1 Раководител на одделение за општи работи – 1- празно

3.2.2 Советник преведувач по албански јазик - 1- празно

3.2.3 Помлад соработник за управување со ствари и евиденција на средства -

 1-празно

3.2.4 Помлад референт за логистика и административно технички работи - 2-

 Пополнети

3.2.5 Помлад референт за документација и архивирање на предмети -1- празно

* Систематизирани работни места 6, а поплнети 2 работни места.

**4. Одделение за финансиски прашања**

 4.1 Раководител на одделение за финансиски прашања -1- празно;

 4.2 Советник за буџетска контрола -1- празно;

 4.3 Советник-сметководител -1- пoполнето;

 4.4 Советник за јавни набавки -1- празно;

 4.5 Помлад соработник за обработка и комплетирање на документација за јавни набавки -1- пополнето;

 4.6 Самостоен референт-благајник -1- пополнето

 Систематизирани работни места 6,пополнети 3 работни места.

**5. Одделение за управување со човечки ресурси**

 5.1 Раководител на одделение за управување со човечки ресурси - 1-празно;

 5.2 Советник за обработување и мобилност во државна служба -1- празно;

 5.3 Помлад соработник за оценување, стручно оспособување и усовршување – 1- пополнето

 5.4 Помлад соработник за евиденција и извештаи -1- непополнето;

 Систематизирани работни места 4,поплнети 1 работни места.

* Согласно Систематизацијата на Државниот инспекторат за транспорт за 2020 година се предвидени 55 работни места со вкупен брoj на 59 извршители.
* Кадровската екипираност во моментов на донесување на програмата е следна од 59 предвидени извршители, примени се 35 односно 0,59% пополнетост.
* Слаби административни и оперативни капацитети на Државниот инспекторат за транспорт за ефективно спроведување на законодавството од областа на патниот сообраќај-дефинирани во Стратешкиот план за развој на инспекторатот;
* Државниот инспекторат за транспорт се соочува со големи проблеми со што се доведува во прашање законското работење поради недостаток од соодветен административен кадар. Ако го гледаме правилникот за организација и систематизација на ДИТ кој ви е доставен со Годишната програма за работа за секој инспектор. Од правилникот за организација и систематизација на работните места се гледа дека цели сектори и одделениа се целосно празни и тоа со години. Како можеме да функционираме на таков начин кога работите ги извршуваат несодветни кадри со образование и звање сите се помлади сооработници. Во почетокот на трансформација на инспекциските служби имаше донесени неколку заклучоци од Владата На Република Северна Македонија со цел да се подобри кадарското состојба и да можеме да ги имплементираме новите надлежности. Сите тие заклучоци остана без имплементација.
* Почитувани бараме од Вас како надлежни да ни помогнете да ги решаваме овие проблеми. Овие недостатоци се суштински за функсионирање на ДИТ и преставува голем ризик за законското функсионирање и реализирањето на Годишната програма за работа за 2020 година.

6. Државниот инспекторат за транспорт поседува стар возен парк кои не овозможува ефикасно и ефективно работење, табела во прилог:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Ред.бр. | Градови | Регистарски таблички | Година на производство | ЗАБЕЛЕШКА |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | СКОПЈЕ | **СК-2072-АК** | (1997) |  |
| 2. | СКОПЈЕ | **СК-2855-АФ** | (2001) |  |
| 3. | ТЕТОВО | **СК-880-КФ** | (1998) |  |
| 4. | СКОПЈЕ | **СК-9152-АЕ** | (2007) |  |
|  5. | СКОПЈЕ | **СК-091-МЗ** | (1997) |  |
| 6. | СКОПЈЕ | **СК-2073-АМ** | (1998) |  |
| 7. | СКОПЈЕ | **СК-736-КФ** | (1998) | Не е во возна состојба |
| 8. | ГЕВГЕЛИЈА | **СК-698-ЛФ** | (1995) |  |
| 9. | ГЕВГЕЛИЈА | **СК-516-ГН** | (1995) |  |
| 10. | СКОППЈЕ | **СК-756-ЈП** | (1996) | Не е во возна состојба |
| 11. | ОХРИД | **СК-485-ГТ** | (1995) |  |
| 12. | КОЧАНИ | **СК-189-ЈЦ** | (1995) |  |
| 13. | СВ.НИКОЛЕ | **СК-812-ЈП** | (1995) |  |
| 14. | СВ.НИКОЛЕ | **СК-335-МЈ** | (2005) |  |
| 15. | СТРУГА | **СК-197-ЈХ** | (1996) |  |
| 16. | СКОПЈЕ | **СК-051-ЛМ** | (1995) | Не е во возна состојба |
| 17. | БИТОЛА | **СК-373-КЈ** | (2001) |  |
| 18. | КР.КАЛАНКА | **СК-386-КК** | (2001) |  |
| 19. | РАДОВИШ | **СК-823-ГП** | (1996) |  |
| 20. | ПРИЛЕП | **СК-723-ХЕ** | (1996) |  |
| 21. | КАВАДАРЦИ | **СК-852-КМ** | (1995) |  |
| 22. | ВЕЛЕС | **СК-867-ИЗ** | (1996) |  |
| 23. | БЕРОВО | **СК-825-ГП** | (1996) |  |
| 24. | СКОПЈЕ | **СК-241-ЈЦ** | (1996) | Не е во возна состојба |

(12) Директорот на Државниот инспекторат за транспорт е надлежен да донесува Годишна програма за работа на Државниот инспекторат за транспорт, да изготви квартални и месечни планови за инспекциски надзор и извештајите од истите согласно член 15 од Законот за инспекциски надзор.

**II. Институционални надлежности**

* 1. Државните инспектори при Државниот инспекторат за транспорт вршаат надзор во спроведувањето за Законот за превоз во патниот сообраќај, Законот за превоз на опасни материи во патниот и железничкиот сообраќај, Законот за работното време на мобилните работници во патниот сообраќај и уредите за запишување во патниот сообраќај, Законот за јавни патишта и Законот за жичари и ски-лифтови и другите прописи од областата на сообраќајот, патиштата и жичарата и ски-лифтови, Закон за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност.
	2. Надлежностите на државните инспектори произлегуваат од горенаведените материјални закони и подзаконските уредби, билатералните и мултилатералните договори потпишани со странски земји и меѓународни организации.

**III. Мисија**

1. Мисија на инспекторатот представува надзор над сите видови на меѓуопштинскиот и меѓународниот превоз на патници и стока во патен сообраќај, превозот на опасни материи, надзор над работното време на мобилните работници односно на аналогните и дигиталните техографи, надзор над заштитата и одржувањето на јавните државни патишта (автопат, магистрален пат и регионален пат), контрола над жичарите и ски-лифтовите и другата опрема за безбедно користење на истите, се со цел спроведување на законите и прописите и маѓународните договори и спогодби потишани од Владата на Република Северна Македонија и ратификувани од Собранитето на Рапублика Северна Македонија за кој е надлежен Државниот инспекторат за транспорт.
2. Транспортен систем што е соодветен, одржлив, безбеден, економичен и во согласност со правилата на ЕУ, во којшто ДИТ, заедно со возачите и операторите, придонесува кон економскиот и социјалниот раст во земјата

**IV. Визија**

1. Спроведување на јавната регулатива во дејностите на патниот сообраќај и вршење надзор врз економските субјекти во патниот сообраќај, создавајќи еднакви и поволни конкурентски услови за слободен и безбеден превоз на патници и стоки, трудејќи се да ја добиеме довербата на општеството и деловниот сектор преку обезбедување чесни, правични и одговорни услуги;
2. подобрување на пристапноста на националната територија во согласност со европските стандарди, исто така и за меѓународните оператори; придонесување кон безбедноста на националниот сообраќај;
3. истражување на иновациите и употреба на модерни и профитабилни технологии и средства наменети за постигнување на корпоративната визија на ДИТ;
4. информирање за резултатите што е обидуваме да ги оствариме за придонесување кон стратегиите и одлуките што имаат за цел да го подобрат националниот транспортен систем;
5. соработка со останатите засегнати институции за целите на вршењето постојани подобрувања на дадените услуги;
6. придонес кон ширењето на моделот на културата на безбедност, каде операторите се проактивни субјекти во однос на почитувањето на законите.

**V. Вредности на инспекциската служба**

Инспекторите на Инспекторатот при вршењето на инспекцискиот надзор се должни да обезбедаат еднаква, законита, непристрасна и објективна примена на законите и другите прописи.

Инспекторите на Инспекторатот при вршењето на инспекцискиот надзор се должни работите да ги вршаат совесно, стручно, ефикасно, уредно, навремено и непристрасно.

Инспекторите при вршење на инспекцискиот надзор се придржуваат до следните вредности на инспекторатот:

* примената на начелото на законитост на постапката;
* заштита на јавниот интерес;
* почитување на начелото на еднаквост, непристраност и објективнос
* примена на начелото на материјална вистина;
* примена на начелото на сослушување на субјектите на надзорот;
* примена на начелото на самостојност;
* примена на начелото на јавност;
* примена на начелото на пропорционалност;
* примена на начелото на превенција;
* примена на начелото на субсидијарност.

**VI. Појдовни основи за подготовката на Програмата**

Појдовни основи за подготовката на Програмата се:

* Закон за превоз во патниот сообраќај
* (“Сл весник на РCМ“ бр. 68/04, 127/06, 114/09, 83/10, 140/10, 17/11, 53/11, 6/12, 23/13, 120/13, 163/13, 187/13, 42/14, 112/14, 166/14, 44/15, 124/15, 129/15, 193/15, 37/16, 71/16, 64/18, 140/18 и 163/18);
* Законот за превоз на опасни материи во патниот и железничкиот сообраќај („Сл. весник на РCМ“ бр. 92/2007, 147/2008, 161/2009, 17/2011, 54/2011, 13/2013, 163/2013, 38/2014, 166/14, 116/15, 193/15, 64/2018 );
* Законот за работното време на мобилните работници во патниот сообраќај и уредите за запишување во патниот сообраќај („Сл. весник на РCМ“ бр. 140/18);
* Закон за јавни патишта („Сл. весник на РМ“ бр. 84/2008, 52/2009, 114/2009, 124/2010, 23/2011, 53/2011, 44/2012, 168/2012, 163/2013, 187/2013, 39/2014, 42/2014, 166/14, 44/15, 116/2015, 150/15,31/16, 71/16, 163/16 );
* Закон за жичари и ски-лифтови („Сл. весник на РСМ“ бр.54/2000, 103/2008, 23/2011, 53/2011, 163/2013, 146/15 );
* Закон за инспекциски надзор („Сл. весник на РСМ“ бр.50/10, 162/10, 157/11, 147/13, 41/14,33/15,193/15,53/16,11/18,83/18, и 120/18)
* Закон за забрана и спречување на вршење на нерегистрирана дејност („Сл. весник на РСМ“ бр.199/14, 147/2015 );
* Закон за организација и работа на органите на државната управа („Сл. весник на РМ“ бр. 58/2000, 44/2002, 82/2008, 167/2010, 51/2011, 96/19, 110/19, 154/19 );
* Закон општа управна постапка („Сл. весник на РСМ“ бр. 124/2015);
* Закон за прекршоци („Сл. весник на РСМ“ бр. 96/2019 );

Спогодби меѓу Владата на Република Северна Македонија и Другите земји и сите подзаконските акти кои произлегуваат од горенаведените Закони

**VII. Цели кои треба да се остварат со инспекцискиот надзор**

* Превенција од евентуални штети предизвикатни од секаков вид на незаконски пристап на субјектите на надзор;
* Навремено преземање мерки и санкции заради намалување или отстранување на последиците од незаконско работење на субјектите на надзорот;
* Воспоставување и спроведување законски процедури, мерки и активности за намалување на неправилностите во работењето на субјектите на надзорот;
* Ефективно и ефикасно користење на капацитетите и човечките потенцијали на субектите кои се предмет при инспекцискиот надзор;
* Зајакнување на одговорноста во субјектите кои се предмет на инспекцискиот надзор за спроведување на соодветната законска регулатива;
* Намалување на сивата економија со зајакнување на инспекциските надзори над нелегалните субјекти;
* Зголемување на конкурентните односи на субјектите на надзорот се со цел да се подобрат услугите на граѓаните;
* Почитување на работното време на мобилните работници - возачи се со цел за поголема безбедност во патниот сообраќај;
* Заштита на луѓето, растенијата, животните и животната средина при превоз на опасни материи;
* Превентивно и тековно одржување на државните патишта се со цел за зголемување на безбедноста на патаниот сообраќај и заштита на патиштата;
* Превентивно и тековно одржување на жичарите и ски-лифтовите се со цел за поголема безбедност на корисниците на истите

**VIII. Анализа на очекувана состојба во областа на инспекцискиот надзор.**

1. При анализа на очекувана состојба на инспекцискиот надзор од аспект на ризиците за неприменување на прописите кои ги спроведува Државниот инспекторат за транспорт се доаѓа до проценка дека веројатноста за настанување на ризик е можна, што значи од (20 до 50)%, бидејки ризикот може да се јави повремено и во поголем обем.
2. Состојба на инспекторатот во врска со слабите административни и опративни капацитети за ефективно имплементирање на законодавството од областа на патниот транспорт е: недостаток на инспекциски кадар во поголемите градови како што се Скопје,Гостивар и Куманово , како и недостиг на инспектори за јавни патишта во Скопје,Куманово и Прилеп
3. Старосната граница на инспекторите е посебен ризик,2-инспектори треба да заминат во пензија во текот на 2020 година
4. Во делот на оперативните капацитети стар возен парк, несоодветна ИТ-опрема(немање на совтер за надзор на работно време на мобилните работници – тахографите) за специфичните надзори како и др.

**IX Дефинирање на ризични подрачја**

* При извршување на надзори и анализа на истите како ризични подрачја се идентификувани и тоа : работата на автобуските станици, недавање на подеднакви услуги на сите превозници и селективен пристап кон истите, превозот на патници и стока без соодветна документација, непочитување на работното време на мобилните работници, непочитување на дозволите и возните редови,немање на пропишани казни за странските превозници
* Подрачја со надворешни ризици (субјекти на надзор од разни категории): ризици поврзани со софистицираноста при организирање на инспекциски надзори, ризици поврзани при координација помеѓу Државниот инспекторат за транспорт и другите државни органи, при што дефинирањето на ризичните области се базира на утврдените и очекуваните ризици од досегашните инспекциски надзори врз основа на искуството стекнато во претходниот период.

**X. Иденификување и утврдување на ризик**

 Во Државниот инспекторат за транспорт не постои тим за анализа и утврдување на ризикот.

* Изворите на информации и податоци за идентификување на ризикот се базира врз долгогодишното искуство на нашето работење, активностите за утврдување на ризикот се спроведуваат систематски на одреден временски период со изработка на проценка на ризик.
* Во идентификувањето на надворешниот ризик како дополнителни фактори кои се зимаат во предвид се: честите измени на законите и подзаконски акти, неучество на Испекторатот во изготвување на истите, конфликти на интереси на субјектите кои стопанисуваат со автобуските станици и истовремено вршат и превоз на патници, несоодветни процедури за вршење на инспекциски надзори,
* непристапноста до податоците на Министерството за трнспорт и врски потребни за вршење на инспекциски нaдзор, времето и начинот на организација на координирани инспекциски надзори;
* фактори на внатрешен ризик се: слаби административни и оперативни капацитети на инспекторатот, бројот на лица кои имаат пристап до процесот на организација на инспекциските надзори и буџетот за спроведување на Годишната програма за работа.

**XI. Критериуми за идентификување на субјекти на надзор**

1. Субјекти што се предмет на инспекциски надзор ги сочинуваат следните категории:
* трговски друштва;
* јавни претпријатија;
* други правни и физички лица.
1. Критериумите за идентификување на субјкетите се:
* податоци од предходно извршените инспекциски надзори;
* идентификување на податоци од базите на други институции кои се задолжени да ги водат;
* идентификување на податоци од поединци субјекти кои се предмет на надзорот;
* идентификување на податоци од засегнати правни и физички лица;
* идентификување на субјекти од извештајите на автобуските станици;

идентификување на субјекти од податоците на еxим- системот.

**XII. Критериуми за дефинирање сложеност на инспекцискиот надзор**

(1) Согласно Одлуката за утврдување на коефициент на сложеност на инспекциски надзор, 5 коефициенти на сложеност на инспекциски надзор со следните вредности по Законот за превоз во патниот сообраќај-68, Законот за превоз на опасни материи во патниот и железничкиот сообраќај-169 и Законот за работното време на мобилните работнициво во патниот сообраќај и уредите за запишувањево во патниот сообраќај -67:

 Q1 - со вредност – 1,5

 Q2 - со вредност - 2

 Q3 - со вредност - 4

 Q4 - со вредност - 5

 Q5 - со вредност - 8

(4) Согласно Одлуката за утврдување на коефициент на сложеност на инспекциски надзор утврдени се 5 коефициенти на сложеност на инспекциски надзор со следните вредности по Закон за јавни патишта-170:

 Q1 - со вредност - 2

 Q2 - со вредност - 3

 Q3 - со вредност - 4

 Q4 - со вредност - 5

 Q5 - со вредност - 10

(5) Согласно Одлуката за утврдување на коефициент на сложеност на инспекциски надзор утврдени се 5 коефициенти на сложеност на инспекциски надзор со следните вредности по Закон за жичари и ски-лифтови-69:

 Q1 - со вредност - 10

 Q2 - со вредност - 12

 Q3 - со вредност - 14

 Q4 - со вредност - 16

 Q5 - со вредност - 20

 (2) По претходно добиена согласност од Испекцискиот совет, Директорот на Инспекторатот со акт ги пропишува коефициентите на сложеност на категориите за инспекциски надзор од точка (1).

(3) Сложеноста на инспекцискиот надзор се определува врз база следните критериуми:

* број на субјекти на надзор;
* сложеноста на работа на субјектот;
* обем на прописи кои се предмет на инспекцискиот надзор на меѓународните ратификувани договори и спогодби;
* времето потребно за вршење на инспекцискиот надзор зависно од степенот на сложеноста на надзорот;
* висината на глобата што може да се изрече на прекршувањето на прописите зависи од видото на прекршокот;
* број на иснпекциски акти донесени од инспекцискиот надзор;
* Место на извршување на надзорот (седиште на субјектот или терен).

**XIII. План на минимални квантитативни цели**

1. Планот на минимални кванититативни цели за број на очекувани откриени неправилности по ризични подрачја, видот на инспекцискиот надзор, сложеноста и останатите елементи се дадени во Табела 1 - Табеларен план на минимални квантитативни цели која е составен дел на оваа Програма.
2. Критерумите за утврдување на минималните квантитативни цели не се пропишани со материјалните закони кои ги спроведува Државниот инспекторат за транспорт и областите каде се превземаат активности при спроведувањето на законските одреби при инспекцискикот надзор.

Табела Бр. 1- Табеларен план на минимални квантитативни цели

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| р. бр | Организациони едници |  Број на очекувани нерпавилности по ризични подрачја и закони | Вид на инспекциски надзор | Степен на сложеност на инспекциски андзор | Неправилности во квартали | Вкупно годишни | Решениа | Едукација | Мандатни | Порамнување | Прекршочни | Други инспекциски мерки |
| I | II | III | IV |
| 1 | Одд.за инспекциски надзор над патниот сообраќај  | **ЗППС 68** | 123 | **Q1****Q2****Q3****Q4****Q5** | 190 | 175 | 175 | 190 | 730 | 50 | 510 | 15 | 55 | 100 | 0 |
| **ЗПОМ 169** | 123 | **Q1****Q2****Q3****Q4****Q5** | 7 | 10 | 7 | 10 | 34 | 9 | 8 | 4 | 6 | 7 | 0 |
| **ЗРВ 67** | 123 | **Q1****Q2****Q3****Q4****Q5** | 35 | 30 | 30 | 35 | 130 | 45 | 15 | 25 | 0 | 45 | 0 |
| 2 | Одд.за инспекциски надзор над патишта, жичари и ски-лифтови | **ЗЈП 170** | 123 | **Q1****Q2****Q3****Q4****Q5** | 90 | 80 | 80 | 90 | 340 | 245 | 5 | 10 | 10 | 70 | 0 |

1. Киртериумите за утврдување на минималните квантитативни цели пороизлегуваат од областите во кои се преземаат активности при спроведување на законските одредби при инспекцискиот надзор.

**XIV. Точки изложени на ризик**

1. Табеларниот преглед на точки изложени на ризик е даден во Табела 2 и е составен дел на оваа Програма.

Табела Бр. 2- Табеларен преглед на точки на изложени на ризик

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Р.бр. | Организаци они единици | Точки изложени на ризик по инспекциски постапки, подрачја и закони |
|  | Записник | Решенија | Мандатни | Порамнување |
| 1. | Одделение за инспекциски надзор над патниот сообраќај | ЗППЗ 68 | Не составување на запсиник на местото на надзорот и кога има прекршок или не дефинирање на прекршокот точно со член и алинеа.  | Со решение се наредуваа,забранува или се одзема предмет.Ризикот може да се појави при контролниот надзор дали субјектот целосно или делумно постапил по донесеното решение.  | Ако во записникот не се пропишува точно прекршокот тогаш има ризик инспекторот да издава мандатен платен налог,со помал износ на глоба.  | Ако во записникот не се пропишува точно прекршокот тогаш има ризик инспекторот да издава прекршочен платен налог,со помал износ на глоба. |
| ЗПОМ 169 | Не составување на запсиник на местото на надзорот и кога има прекршок или не дефинирање на прекршокот точно со член и алинеа. | Со решение се наредуваа,забранува или се одзема предмет.Ризикот може да се појави при контролниот надзор дали субјектот целосно или делумно постапил по донесеното решение | Ако во записникот не се пропишува точно прекршокот тогаш има ризик инспекторот да издава мандатен платен налог,со помал износ на глоба. | Ако во записникот не се пропишува точно прекршокот тогаш има ризик инспекторот да издава прекршочен платен налог,со помал износ на глоба. |
| ЗРВ 67 | Не составување на запсиник на местото на надзорот и кога има прекршок или не дефинирање на прекршокот точно со член и алинеа. | Со решение се наредуваа,забранува или се одзема предмет.Ризикот може да се појави при контролниот надзор дали субјектот целосно или делумно постапил по донесенотео решение | Ако во записникот не се пропишува точно прекршокот тогаш има ризик инспекторот да издава мандатен платен налог,со помал износ на глоба. | Ако во записникот не се пропишува точно прекршокот тогаш има ризик инспекторот да издава прекршочен платен налог,со помал износ на глоба. |
| 2. | Одделение за инспекциски надзор над патишта, жичари и ски-лифтови | ЗЈП 170 | Не составување на запсиник на местото на надзорот и кога има прекршок или не дефинирање на прекршокот точно со член и алинеа. | Со решение се наредуваа,забранува или се одзема предмет.Ризикот може да се појави при контролниот надзор дали субјектот целосно или делумно постапил по донесенотео решение | Ако во записникот не се пропишува точно прекршокот тогаш има ризик инспекторот да издава мандатен платен налог,со помал износ на глоба. | Ако во записникот не се пропишува точно прекршокот тогаш има ризик инспекторот да издава прекршочен платен налог,со помал износ на глоба. |
| ЗЖЛ 69 |  Не составување на запсиник на местото на надзорот и кога има прекршок или не дефинирање на прекршокот точно со член и алинеа. | Со решение се наредуваа,забранува или се одзема предмет.Ризикот може да се појави при контролниот надзор дали субјектот целосно или делумно постапил по донесенотео решение | Ако во записникот не се пропишува точно прекршокот тогаш има ризик инспекторот да издава мандатен платен налог,со помал износ на глоба. | Ако во записникот не се пропишува точно прекршокот тогаш има ризик инспекторот да издава прекршочен платен налог,со помал износ на глоба. |

1. Се работи на изготвување на посебен Закон за Државниот инспекторат за транспорт и подзаконски акти со кои ќе се уредуваат: постапките и процедурите за вршење на инспекциски надзор, донесувањето на инспекциските акти, сложеноста на инспекциските надзори и одговорностите на Инскпекторите за придржување кон истите.

**XV. Нови мерки за подршка на реализација на програмата**

1. Нови мерки што ќе бидат превземени за реализација на Годишната програма се:

-зајакнување на административните (оргнизација и пополнување со соодветен кадар согласно Правилникот за систематизација на работните места во ДИТ) и оперативните капацитети,набавка на нови возила за Државниот инспекторат за транспорт за ефективно имплементирање на законодавството од областа на патниот транспорт.

* Компјутеризација-дигитализација на Државниот инспекторат за транспорт за подобрување на ефективноста и ефикасноста за следење, известување и планирање врз основа на анализа на ризик;
* Да се обезбеди канцелариски простор согласно стандардите предвидени во одредбите од Законот за безбедност и здравје при работа, соодветен на тековните стандарди и потребите за подобрување на продуктивноста и добросостојбата при работа во канцеларија и на терен;
* Донесување на Закон за Државниот инспекторат за транспорт;
* Донесување на Правилникот (ПРОЦЕДУРА) за работа на инспекторите на Инспекторатот;
* Измени и дополнувања на Правилникот за внатрешна оргнизација на ДИТ и Правилникот за систематизација на работните места на ДИТ;
* Стручно оспособување и усовршување на инспекторите во областа на инспекцискиот надзор согласно Годишната програма;

Исполнувањето на горенаведените мерки се суштински за реализација на програмата и другите активност на инспекторатот.

1. Средствата за зајакнување на административните капацитети и имплементација на Стратешкоит план на Инспекторатот беа побарани со буџетот за 2020 година, но истите не беа одобрени од страна на Министерството за финансии.

**XVI. Начин на следење и оценување на реализацијата**

* 1. Следењето на оценувањето на реализација на Годишната програма ќе се врши врз основа на следење на реализацијата на месечните, кварталните и годишните планови за работа на секој инспектор поединечно, како и на сите инспектори во целина и врз основа на извештајите на инспекторите за спроведување на наведените планови.
	2. Индикаторите за следење и критериумите за оценување на реализацијата на Годишната програма се пропишани само во Законот за инспекциски надзор и не се обработени со подзаконски акти што претставуваат проблем за оценување на инспекторите.

**ЗАВРШЕН ДЕЛ**

1. Надлежноста за постапување по Програмата се врши по налог на Директорот на Инспекторатот а спроведувњето на истата ја вршат инспекторите.
2. Предлагањето на измените или дополнувањта на донесената Програма се врши по предлог на инспекторите, раководната структура на инспекторатот и Директорот на Инспекторатот.
3. Надлежност и начин на следење на спроведувањето на Програмата е даден на Директорот на Инспекторатот и на Инспекцискиот Совет.
4. Надлежност на анализирање и периодично оценување и информирање за статусот на реализација на Програмата го има Директорот на Инспекторатот и Инспекцискиот совет.
5. Начинот на запознавање на вработените со Програмата, задолжувањето на раководителите да ги запозанават инспекторите и вработените со донесената Програма во организационите единици со кои раководат се врши на колегиум на раководната структура на Инспекторатот, а раководните државни службеници во инспекторатот ги информираат останатите вработени во доменот на потребите за работа во одделението.
6. Одговорноста за постапување спротивно на Програмата ја имаат инспекторите согласно Законот за инспекциски надзор и Законот за превоз во патниот сообраќај, Законот за превоз на опасни материи во патниот и железничкиот сообраќај, Законот за работното време на мобилните работнициво во патниот сообраќај и уредите за запишувањево во патниот сообраќај, Закон за јавни патишта и Закон за жичари и ски-лифтови.
7. Годишната програма за работа на инспекторите на Државниот инспекторат за транспорт за 2020 година ја донесува Директорот на Инспекторатот по добиеното мислење за истата од Инспекцискиот совет.

 ДИРЕКТОР,

 Rufat Huseini

Дел.бр. 01-1199

Скопје: 17.09.2019 година

Изготвил: Valbon Beqa

Контролирал:нема

Одобрил: нема

Изработено во: Скопје

Доставено до:

* Инспекциски совет на Република Северна Македонија
* Архива на Државниот иниспекторат за транспорт